

УТВЕРЖДЕН
на заседании комиссии
по антимонопольному
комплаенсу

протокол от 30.01.2025 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе Федерального государственного
бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр
биологической защиты растений» за 2024 год

Общие положения

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом МИНОБРНАУКИ РОССИИ от 14.12.2020 № 1526 «Об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» с 2021 года в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный научный центр биологической защиты растений» (далее – ФГБНУ ФНЦБЗР, Центр) создана и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в рамках которой проводятся мероприятия по предупреждению, выявлению и анализу рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Центра.

Приказом директора от 18.02.2021 № 20-П утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный научный центр биологической защиты растений».

Приказом директора от 05.02.2024 № 9/1-П в ФГБНУ ФНЦБЗР создан коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, - комиссия по антимонопольному комплаенсу и утвержден ее состав.

Приказом директора от 07.02.2024 № 10-П утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБНУ ФНЦБЗР антимонопольного комплаенса.

Уполномоченным лицом, осуществляющим внедрение системы антимонопольного комплаенса определен заместитель директора.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на сайте Центра в информационной сети «Интернет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены локальные правовые акты и карты выявленных рисков.

Анализ выявленных рисков

С целью выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводился сбор сведений о нарушениях, составлен перечень таких нарушений и проведен их анализ.

В 2022 году выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства проводилось на основании изучения обзорных материалов практики Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС), типичных ошибок, выявленных в практике работы иных заказчиков, рекомендательных писем, разъяснений уполномоченных органов применительно к возможности возникновения аналогичных рисков в Центре.

В 2023, 2024 годах выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялось на основании материалов проверок ФАС соблюдения законодательства о контрактной системе.

В результате проведенной работы выявлены и оценены следующие риски нарушения антимонопольного законодательства в ФГБНУ ФНЦБЗР:

1. Включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлиять на ограничение конкуренции – высокий уровень риска.

2. Установление участникам закупки преимуществ с нарушением требований действующего законодательства – существенный уровень риска.

3. Установление завышенных требований к участникам закупки в части предоставления документов – существенный уровень риска.

4. Нарушение порядка размещения в ИЕС извещения о закупке - высокий уровень риска.

5. Включение в документы закупки требований к срокам возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора в отношении СМП с нарушением требований действующего законодательства - высокий уровень риска.

6. Осуществление закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, менее установленного законом – высокий уровень риска.

Причинами и условиями возникновения вышеуказанных рисков нарушения антимонопольного законодательства являются:

- ненадлежащая экспертиза документации о закупке;
- отсутствие четкой регламентации проведения закупочных процедур;
- не включение в процесс согласования профильных сотрудников;

- отсутствие соответствующей квалификации у ответственных должностных лиц;

- кадровые изменения;

- срочность закупки;

- большое количество изменений в законодательстве о закупках;

- неправильный выбор способа закупки.

В 2021 году в отношении ФГБНУ ФНЦБЗР всего поступила 1 жалоба в ФАС, которая была признана обоснованной, нарушение носило формальный характер, права участников закупки нарушены не были. В 2022 году жалобы в ФАС в отношении Центра не поступали. В 2023 году в отношении ФГБНУ ФНЦБЗР всего поступило 5 обращений в ФАС, из них 1 жалоба участника закупки признана необоснованной; 4 обращения были поданы в ФАС одним и тем же лицом, не являвшимся участником закупок, нарушения носят формальный характер и являются следствием технических ошибок исполнителей, права участников закупки нарушены не были. В 2024 году в адрес Центра поступило 2 обращения ФАС по фактам нарушений за 2023 год; из них, по одному нарушению должностное лицо Центра привлечено к административной ответственности привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Сводная таблица нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг приведена ниже:

Год	Выявлено нарушений, из них			Привлечено к административной ответственности	
	всего	период нарушения	жалобы	Центр	Должностное лицо
2021	1	2021	1	-	-
2022	-	-	-	-	-
2023	4	2023	4	-	1
2024	2	2023	-	-	1

Жалобы надзорных органов по вопросам нарушения антимонопольного законодательства в адрес Центра не поступали.

Риски нарушения антимонопольного законодательства в локальных актах учреждения не выявлены.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год утвержден в установленном порядке и размещен на сайте ФГБНУ ФНЦБЗР.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год выполнен полностью.

В 2024 году осуществлялось ознакомление и инструктаж работников Центра по вопросам антимонопольного комплаенса, определены ответственные лица за осуществление процедур закупок, проводился контроль за надлежащим согласованием документов закупок ответственными должностными лицами.

В 2024 году должностные лица, в обязанности которых входит осуществление закупок, повышали свою квалификацию путём участия в семинарах, вебинарах и прочих формах обучения, на 2025 год запланировано направление контрактного управляющего на дополнительное профессиональное образование.

Директором Центра, кадровой службой, юрисконсульту контрактным управляющим при осуществлении закупок принимаются меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Результаты осуществления закупочной деятельности еженедельно доводятся директору Центра.

Предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, предостережения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Центру не выдавались.

Центр не является участником судебных дел по вопросам применения (возможного нарушения) антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа и мониторинга локальных актов Центра выявлена необходимость внесения в них изменений в части актуализации и детализации.

Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ ФНЦБЗР являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра за последние три года по сравнению с предыдущим годом (КСН);

- коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Центра(Кэппа);

- коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Центра (Кэппа);

- доля работников ФГБНУ ФНЦБЗР, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо).

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Расчет	Оценка (балл)
1	КСН	1 и более	$7/0,1 = 70$	40
		менее 1		0
2	Кэппа	1 и более	$01,0,1=1$	20
		менее 1		0
3	Кэнпа	1 и более	$01,0,1=1$	20
		менее 1		0
4	ДСо	0,5 и более	$18/148=0,1$	20
		менее 0,5		10

Итоговый показатель функционирования антимонопольного комплаенса равен 90 баллов, что указывает на его эффективность в соответствии с методикой расчета, приведенной в приказе Центра от 07.02.2024 г. № 10-П.

Следует также отметить, что нарушение законодательства о закупках в деятельности Центра за 2024 года не выявлены.

При разработке плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год учтена необходимость усиления контроля и повышения качества работы по проведению обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Заключительные положения

В ФГБНУ ФНЦБЗР создана и на достаточном уровне функционирует система антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания и увеличения в Центре комплаенс-рисков в 2025 году сотрудникам, в чьи функциональные обязанности входит организация проведения и подготовка документов закупок, необходимо усилить работу за повышением качества документов, проведения правовой экспертизы документации закупок, строгого соблюдения норм законодательства о контрактной системе.

В случае выявления нарушений действующего законодательства о закупках и противодействия коррупции необходимо проводить анализ допущенных нарушений, принимать меры к устранению причин и условий их возникновения.